

УДК 332.1

JEL F13

DOI: <http://doi.org/10.25728/econbull.2022.2.2-kuzmina>

УСИЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ: ПОСЛЕДНИИ ТЕНДЕЦИИ И ВЛИЯНИЕ НА РЕГИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ

Кузьмина Людмила Викторовна

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет
гражданской авиации», Санкт-Петербург, Россия,
e-mail: lu_do4ka@list.ru, SPIN-code: 4869-7672*

Мерзликина Александра Сергеевна

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет
гражданской авиации», Санкт-Петербург, Россия,
e-mail: rakelaluveru@ya.ru, SPIN-code: 7680-8193*

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы контроля импорта товаров и процедуры, проводимые после ввоза товаров и до их выпуска. Ни для кого не секрет, что еще всего каких-то десять лет назад большинство участников внешнеэкономической деятельности сталкивалось с процедурами таможенного контроля, но в значительно меньшей степени, чем это стало в последнее время.

Ключевые слова: таможенный контроль, эмбарго, внешнеэкономическая деятельность, санкции.

STRENGTHENING CUSTOMS CONTROL: RECENT TRENDS AND IMPACT ON THE REGIONAL ECONOMY

Kuzmina Lyudmila Viktorovna

*Federal state budgetary educational institution of higher education "Saint Petersburg
state university of civil aviation", Saint Petersburg, Russia,
e-mail: lu_do4ka@list.ru, SPIN-code: 4869-7672*

Merzlikina Aleksandra Sergeevna

*Federal state budgetary educational institution of higher education "Saint Petersburg
state university of civil aviation", Saint Petersburg, Russia,
e-mail: rakelaluveru@ya.ru, SPIN-code: 7680-8193*

Abstracts: In this article, attention is paid largely to the control of goods, the control of the import of goods and current activities carried out after the import of goods and before their release. It is no secret that just some ten years ago, most participants in foreign economic activity were faced with customs control procedures, but to a much lesser extent than it has become recently.

Key words: customs control, embargo, foreign economic activity, sanctions.

Введение. Таможенный контроль является одним из основополагающих понятий в сфере таможенного регулирования.

Прежде чем разбираться с особенностями и последними тенденциями в области таможенного контроля следует обратиться к самому определению таможенного контроля и его составляющей.

Термин изложен в статье 4 Таможенного кодекса Таможенного Союза [1] (далее ТК ТС) — это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств — членов Таможенного союза. Данное определение подразумевает любые действия таможенных органов. Конкретизировать терминологию в узком понимании можно обратившись к разделу 3 ТК ТС, а именно: таможенный контроль – это набор действий по обеспечению проверки, производимых в законной форме и достаточных для соблюдения таможенного законодательства или выявления возможных нарушений.

Так же стоит классифицировать мероприятия, проводимые органами таможни в рамках таможенного контроля:

по объекту контроля:

1. контроль товаров;
2. контроль транспортных средств;

по направлению движения грузов:

1. контроль импорта товаров на территорию Таможенного союза;
2. контроль экспорта товаров на территорию Таможенного союза;

по времени проведения:

1. предварительные мероприятия, проводимые до ввоза товаров на таможенную территорию;
2. текущие мероприятия, проводимые после ввоза товаров и транспортных средств, и до их выпуска.
3. последующие мероприятия, проводимые после того, как товары утратили статус подведомственных таможенному контролю.

Проблема усиления таможенного контроля. Ситуация начала ухудшаться с момента введения российского продовольственного эмбарго в 2014 году. Российское продовольственное эмбарго — запрет ввоза в Россию с 2014 года «отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению» [1]. Эмбарго вводилось в три этапа: с 2014 года — в отношении стран Евросоюза, США, Австралии, Канады и Норвегии, с 2015 года — в отношении Исландии, Лихтенштейна, Албании и Черногории, с 2016 года — в отношении Украины [2]. В список попали мясные и молочные продукты, рыба, овощи, фрукты, орехи.

В последующие годы список стал расширяться. По данным категориям товаров сразу же усилился контроль со стороны таможенных органов. Теперь, при ввозе товаров, содержащих в составе компоненты запрещенных к ввозу продуктов, таможня требовала предъявить полный состав с процентным содержанием ингредиентов товара, флоучарты по изготовлению продукции и прочие подтверждающие документы, на основании которых товар можно признать несанкционным. Участились случаи изъятия товаров на экспертизу на границе. Был

ужесточен контроль над импортом безлактозной молочной продукции. Эта мера была связана с сообщениями о попытках ввоза под видом безлактозных продуктов сыров, которые фактически не являлись таковыми. При обнаружении санкционных товаров партии уничтожались прямо на границе.

Особенно контроль усилился на постах в северо-западном регионе, как граничащими со странами-участницами эмбарго. Наиболее тщательно проверялись товары, ввозимые через границы Эстонии и Финляндии. Как правило, таможенный контроль таких сомнительных товаров проходил на границе (в портах по месту прибытия контейнеров) и в большинстве случаев груз простаивал до получения всех требуемых документов и получения разрешения на ввоз. Импортёры несли убытки за простой транспорта и товара. Многим поставщикам пришлось пересмотреть свою матрицу товаров, вывести санкционные товары, отказаться от товаров, по которым на границе происходил постоянный досмотр или проверка. Всё это существенно повлияло на ассортимент товаров участников ВЭД, а также на процент импортируемого товара. По данным Financial Times в период с 2013 по 2018 гг. импорт потребляемого продовольствия в России снизился более чем на 15%.

Но не стоит полагать, что таможенные проверки касались и касаются только санкционных товаров, а также групп продовольственных товаров. Из примеров непродовольственных товаров можно привести усиление контроля за импортом жидкости для удаления лака и ацетона, как за товаром, потенциально относящимся к перечню наркотических средств и их прекурсоров.

Последние два года под проверки попадают все ввозимые товары категории «фито»: травяные чаи, крупы, мука, специи и аналогичные. Контроль и проверку осуществляет ведомства Россельхознадзора с целью недопущения на рынок продукции, зараженной вредителями и патогенными бактериями. С 30 июня 2021 г. правительством утверждены правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств. По данным категориям товаров происходит отбор проб из ввозимых партий и проходит экспертиза качества. В последний год участились случаи получения отрицательных заключений и как следствие увеличения реэкспорта такого товара. Это связано с разницей в применяемых стандартах качества в России и ЕС. В РФ стандарты строже, пороги допустимых значений ниже. В связи с этим импортируемая продукция не проходит контроль качества в России.

Необходимо отметить, что таможенный контроль предполагает не только проверки по части качества/количества/товаротранспортной сопроводительной документации товара, но и корректности его заявленной таможенной стоимости. В качестве аргументов импортер может предоставить контракт с изготовителем, расчет себестоимости товаров, аналитику по аналогичным товарам на рынке РФ и данные о похожих товарах, ранее ввезенных в страну.

Также таможенными органами используется контроль правильности расчета таможенных платежей на основе профилей риска на этапе декларирования товаров. Сроки выпуска и финансовые затраты импортера зависят от того, будет ли он отнесен к участникам ВЭД с низким уровнем риска и как настроены профили риска по сравнению с ценами, по которым он покупает товары. Если таможенный

орган требует поменять или уточнить поданный код ТН ВЭД ЕАЭС, таможенную стоимость или иные данные, которые влияют на сумму подлежащих к оплате таможенных платежей, а импортер не соглашается, в таком случае таможенный орган отказывает в выпуске товаров. Далее такой вопрос решается в судебной плоскости. Для бизнеса эта схема имеет негативные последствия. У импортера увеличиваются финансовые издержки, что, как следствие, отражается в цене на товар.

Следует заметить, что перемещение товаров через таможенную границу, включая их прибытие на территорию РФ и выпуск в соответствии с заявленной таможенной процедурой, оценивается участником внешнеторговой деятельности суммой логистических издержек, которая оказывает значительное влияние на эффективность внешнеторговой деятельности. Как правило, при расчете эффективности международной коммерческой сделки внешнеторговые участники включают в логистические издержки, расходы, которые сопряжены с нормальным ходом международного обмена товаров, — с совершением таможенных операций, а не проведением дополнительных форм таможенного контроля.

Ниже на рис.1 и на рис.2 можно увидеть динамику проведенных проверок за 2019–2021 гг. и суммы доначисленных денежных средств после проверок (млрд.руб.). [3]

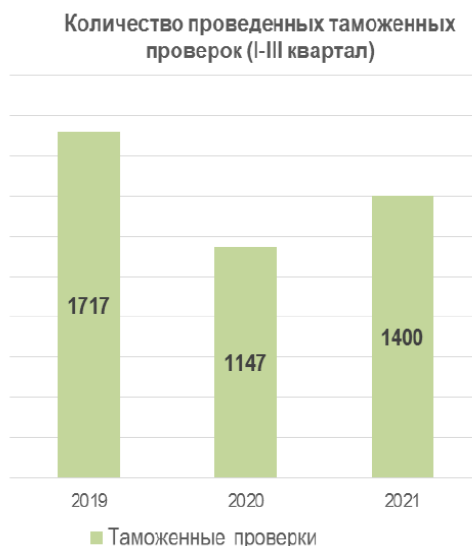
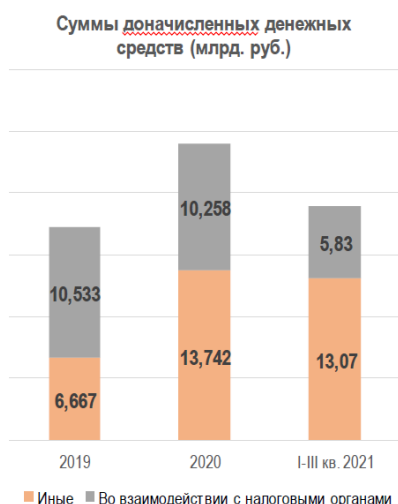


Рис. 1. Количество проведенных проверок за 2019–2021 гг.

Источник [3]



Средняя сумма доначисленных денежных средств по результатам одной таможенной проверки:

В 2019 году – 7,5 млн. рублей

В 2020 году – 15 млн. рублей

В 2021 году (I-III квартал) – 13,52 млн. рублей

Рис. 2. Суммы доначисленных денежных средств после проверок (млрд.руб.).

Источник: [3]

Но не стоит расценивать действия таможенного контроля как исключительно отрицательные. Бесспорно, для бизнеса и участников ВЭД зачастую результат выражается в увеличении логистических издержек, стоимости товара, возможных судебных тяжбах, дополнительных выплатах, пени, штрафах, арестах и т. д. К плюсам таможенного контроля можно отнести защиту экономики (и государственных интересов – в глобальном плане) в сфере международной торговли, защиту потребительского рынка, пресечение нарушений на таможне и различного рода контрабанд запрещенных товаров.

Выводы. Учитывая положения стратегии по развитию таможенной службы РФ до 2030 г. и плана, утвержденного Правительством Российской Федерации от 23 мая 2020г. №1388-р, [4] направленных на увеличение эффективности работы таможенной службы, можно выразить надежду на облегчение взаимоотношений участников ВЭД и таможенных органов. В положении отмечены тенденции к применению цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов, в том числе автоматизации процессов контроля сведений о перемещаемых товарах и внешнеторговых сделках, трансформация таможенного контроля на основе дальнейшего совершенствования применения системы управления рисками, ускорение процессов контроля и проверок. Также запланировано дальнейшее развитие института уполномоченного экономического оператора (УЭО) на основе международных стандартов. Статус УЭО позволит уменьшить для участников ВЭД количество контрольных мероприятий, обеспечивая при этом прозрачность осуществляемой ими внешнеторговой деятельности.

Хочется выразить надежду, что никакие внешние события не смогут повлиять на процесс выполнения данной стратегии и взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами.

Литература

1. Таможенный кодекс Таможенного союза – Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года) [Электронный ресурс]. / - URL: https://www.tks.ru/codex_ts (дата обращения 07.04.2022).
2. Указ Президента РФ от 06.08.2014 N 560 (ред. от 15.11.2021) "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации" [Электронный ресурс]. / - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38809> (дата обращения 07.04.2022).
3. «Мастер-класс. Последние тенденции таможенного контроля: как снизить риски» Адвокатское бюро Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры. [Электронный ресурс]. / - URL: <https://epam.ru/ru/events/view/master-klass-epam-poslednie-tendencii-tamozhennogo-kontrolya:-kak-snizit-riski> (дата обращения 07.04.2022).
4. Распоряжение Правительства РФ от 25.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. / - URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20rs1388/> (дата обращения 07.04.2022).

References

1. The Customs Code of the Customs Union is an Annex to the Agreement on the Customs Code of the Customs Union adopted by the Decision of the Interstate Council of the Eurasian Economic Community (the Supreme Body of the Customs Union) at the level of Heads of State dated November 27, 2009 No. 17 (as amended. Protocol of April 16, 2010) [Electronic resource]. / - URL: https://www.tks.ru/codex_ts (accessed 07.04.2022).
2. Decree of the President of the Russian Federation of 06.08.2014 N 560 (ed. of 15.11.2021) "On the application of certain special economic measures to ensure the security of the Russian Federation" [Electronic resource]. / - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38809> (accessed 07.04.2022).
3. "Master class. The latest trends in customs control: how to reduce risks" Law Firm Egorov, Puginsky, Afanasyev and Partners. [electronic resource]. / - URL: <https://epam.ru/ru/events/view/master-klass-epam-poslednie-tendencii-tamozhennogo-kontrolya:-kak-snizit-riski> (accessed 07.04.2022).
4. Decree of the Government of the Russian Federation dated 05/25/2020 No. 1388-r "Strategy for the development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030" [Electronic resource]. / - URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20rs1388/> (accessed 07.04.2022).

Поступила в редакцию 26 апреля 2022 г.